





GEFÖRDERT VOM





# Kommunale Ansatzpunkte und -möglichkeiten zur Reduktion von Verpackungen

Ansatzpunkte aus dem Vorhaben "Innoredux"



Fachtagung des VKU Abfallwirtschaft und Stadtsauberkeit VKS, Landesgruppe Baden-Württemberg 26. Juli 2022

Dr. Frieder Rubik (IÖW)



## Hintergrund des Vorhabens



#### Projekt "Innoredux"

- Projekttitel: "Geschäftsmodelle zur Reduktion von Plastikmüll entlang der Wertschöpfungskette:
   Wege zu innovativen Trends im Handel" (Innoredux)
- Projektlaufzeit: 1.2.2019 31.7.2022 (42 Monate)
- Förderung durch das Bundesministerium für Bildung und Forschung im Rahmen des Programms "Plastik in der Umwelt", Fördervolumen: 1.457.808 Euro
- Verbundpartner:
  - Institut f
    ür ökologische Wirtschaftsforschung (IÖW), Berlin/Heidelberg (Projektkoordination)
  - Institut f
    ür Energie- und Umweltforschung (ifeu), Heidelberg
- Praxispartner:



Mehr unter: <a href="https://www.plastik-reduzieren.de">https://www.plastik-reduzieren.de</a>



#### "Produkte" des Vorhabens Innoredux

- Zwei Leitfäden (~ 45-50 Seiten)
  - Unternehmen
  - Kommunale Akteure
- Zwei Schulungsmodule (~ 25 Charts)
  - Unternehmen
  - Kommunale Akteure
- Zwei Kurzfilme (~ 2 ½ Minuten)
  - Unternehmen
  - Kommunale Akteure

Ende Juli/Mitte August 2022



September 2022

## Handlungsorientierende Elemente für Kommunen als Akteure



Themenblock 1: Vorbereiten

Themenblock 2: Gestalten

Themenblock 3: Vernetzen

Themenblock 4: Rahmenbedingungen beeinflussen





#### Kommunen im Mehrebenensystem





## I. Voraussetzungen schaffen



#### Voraussetzungen schaffen I

- Zielplanung
  - Ziele festlegen
- Einbettung der Ziele z.B. in
  - Masterpläne Klimaschutz
  - (Integrierte) Klimaschutzkonzepte
  - Sustainable Development Goals (SDG) kommunal
- Institutionalisierung
  - Mandat einholen (Stadtrat, Bürgermeister\*innen)
  - Zuständigkeiten fixieren (Kümmerer\*innen als Schlüsselpersonen)
  - Kompetenzklärung (Weisungsrechte, Aufgaben)



#### Voraussetzungen schaffen II

- Ausstattung
  - Personelle Ressourcen (Stellenplan)
  - Finanzielle Ressourcen
  - Training & Fortbildung





#### Kooperation

#### Intern:

- Ansprechpartner\*innen festlegen (Kümmerer\*innen)
- Ämterübergreifende Zusammenarbeit (Arbeitsgruppe)

#### Extern:

 Kooperation mit Partnern von außerhalb der Verwaltung, insbesondere zur Umsetzung der kommunalen Vorgaben



#### Monitoring

- Begleitung und Überwachung des Umsetzungsprozess
  - mit klaren Zeitlinien und
  - regelmäßigen Fortschrittsberichten
- "SMARTE" Ziele zur Überprüfung der Maßnahmen und dessen tatsächlicher Wirkung ("Impact") → Nachsteuerung



## II. Gestalten

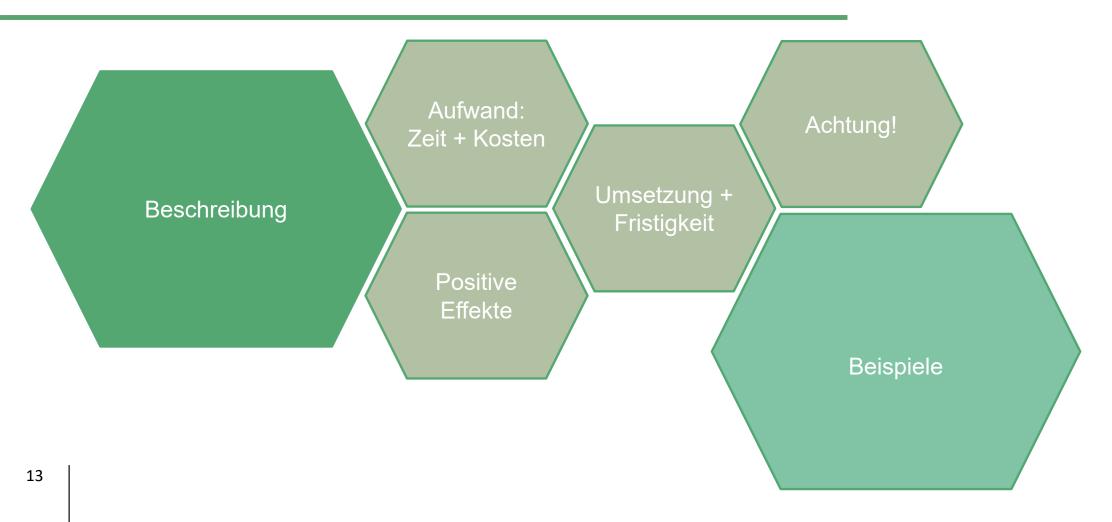


#### Vorbemerkungen

- In unserer Handreichung (~ Juli 2022) behandeln wir 28 Maßnahmen.
- Viele andere Ansatzpunkte und Maßnahmen existent, diese können aus Zeitgründen nicht dargestellt werden. → Verweise auf andere Handreichungen und Konzepte, wie z.B. Stadt Kiel (Zero Waste Konzept 2020), StUMV Bayern (2016), oder den Überblick bei Riousset/Rubik (2020).



#### Maßnahmendarstellung in der Handreichung



#### Zielgruppen



#### **Unternehmen / Handel**



#### Verbraucher\*innen





## Zielgruppe Unternehmen / Handel



#### **Strategische Ansatzpunkte:**

- I. Förderung eines verpackungsarmen lokalen Warenangebots
- II. Ausbau von Mehrwegsystemen
- III. Finanzielle Impulse



- Beratung lokal/regional angesiedelter Betriebe
  - Einzelberatung
    - Schlüsselbereiche (Hot-Spots)
    - Informationen zu Marketing-Strategien
    - Informationen zu plastikarmer Beschaffung,
       Entwicklung von Verleihsystemen für
       Einkaufskörbe, Lieferräder und Logistiklösungen







- Beratung lokal/regional angesiedelter Betriebe
  - Kollektive Beratung
    - Runde Tische



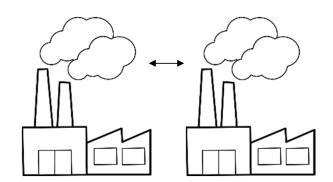


- Bei der Festlegung von Zielen und dem Monitoring
- Kommunikative Begleitung der Erfolge





- Beratung regional angesiedelter Betriebe
  - Industriesymbiosen
    - Austausch von Material und Energie



- Begleitung bei der Datenerhebung und Akteursvernetzung
- Vernetzung lokaler und regionaler Wertschöpfungsketten
- Förderung einer Sharing-Ökonomie



- Auszeichnung guter Praxisbeispiele
  - Wettbewerb
  - Gemeinsames Vermarktungslogo oder -label ("Zero-waste"-Siegel)
  - Einbettung in bestehende Label, etwa Regionallabel bzw. -marke
- Plastikfreie Wochenmärkte
  - Auslistung von Einweg-Verpackungen
  - Ausgabe von Mehrweg-Einkaufsbeutel (auch mit Pfandsystem)



#### II - Ausbau von Mehrwegsystemen

#### – Mehrwegsysteme:

- Regionale Potentialermittlung, Markteinführung und Vernetzung
  - Gestaltung einheitlicher Regelungen
  - Absprachen mit ausgewählten Akteuren in Form runder Tische (Handel, Betreiber)
  - Auswahl, Ausgestaltung und Umsetzung des Mehrweg-Systems
- Beispielhaft denkbare Bereiche:
  - To-Go im Außer-Haus-Verzehr
  - Abgestimmte regional einsetzbare Transportverpackungen (B2B, B2C)



#### III – Finanzielle Impulse

- Beeinflussung der relativen Preise
  - Kommunale Verpackungssteuer
  - Beratung zur Rabattierung beim Mitbringen eigener Verpackungen
- Förderung von innovativen Impulsen
  - Förderprogramme für Unternehmen
  - Übernahme von bestimmten Kosten zur Erleichterung der Markteinführung (etwa Anfangsinvestitionen bei Mehrwegsystemen oder Marketingmaßnahmen)
  - Vorgaben bzw. Anreize in Pacht-, Miet- und Erbpachtverträgen



## Zielgruppe Verbraucher\*innen

Beschaffungswesen



**Kitas und Schulen** 



Großverbraucher



**Private Haushalte** 



22

#### I – Kommunales Beschaffungswesen





- Handreichungen und Dienstanweisungen für eine (nachhaltige) abfallarme/verpackungsarme Beschaffung (GPP)
  - des kommunalem Beschaffungswesen
  - der kommunalen Eigenbetrieben & Tochtergesellschaften durch beispielsweise
    - Bestellung von wiederverwendbaren Druckerpatronen oder Büroartikeln in nachhaltigen Verpackungen
    - Vorgaben zur Beschaffung bei Portions- und Einwegverpackungen,
       Verringerung von Einweggeschirr und -besteck in kommunalen Kantinen und Mensen
    - Einsatz von Mehrwegumzugskisten beim Bezug neuer Räume

# © Manfred Jahreis, Quelle: https://www.pixelio.de/media/346320



#### II - Kitas und Schulen

- Verpackungs, armut":
  - Mehrwegpfandsystem im Getränkeverkauf
  - Verschenken wiederverwendbarer Brotdosen und Flaschen
  - "Verpackungsarme" Schulen, u.a. Beschaffungshandreichungen
- Unterrichtsgestaltung:
  - Vorbereitung von Lehrerhandreichungen
  - Durchführung Unterrichtseinheiten
  - Fachliche Unterstützung von Schulprojekten zu Abfallvermeidungskonzepten
  - Organisation von Ausflügen zu Entsorgern / Abfallwirtschaftsbetrieben
- Organisation von Theaterstücken
- Aktive Mitarbeit der Schüler/innen am Abfallkonzept für Schulen
- Mitmachaktionen wie "Plastikfasten macht Schule"

#### III - Großverbraucher





- Ver- und Gebote bei öffentlichen Veranstaltungen
  - Veranstaltungen z.B. auf kommunalen Festplätzen, Grünanlagen, Rathäusern,
     Stadthallen, Sportstätten und Schulen
    - Mehrweggebot und Einwegverbot
    - Verbot von Portionsverpackungen

als Satzung oder Festschreibung in allgemeinen Geschäftsbedingungen oder z.B. in Pacht- und Mietverträgen sowie

- als Kriterium bei der Erteilung von Zuschüssen bei Sportvereinen
- Erlass von Bescheiden und Festschreibungen in Abfallverordnung

#### III - Großverbraucher





- Infrastrukturelle Unterstützung:
  - Angebot von (Geschirr-)Spülmobilen und Mehrweg-Geschirrset
- Beratung von und Handreichungen für Großverbraucher in der Kommune, wie etwa
  - Wohnungsunternehmen, Studentenwohnheimen,
     Wohninitiativen, Flüchtlingsunterkünften
  - Hochschulen
  - größeren Betriebsstätten
- Kooperative Beschaffung (z.B. mit Wohnunternehmen)







- Schaffung einer Infrastruktur zur Nutzung von Mehrwegverpackungen bzw. -systemen, wie z.B.
  - Trinkbrunnen
  - Refill-Stationen
  - Marktsäckle (Bsp. Freiburg)

#### IV - Private Haushalte





#### Öffentlichkeitsarbeit

- Einkaufsratgeber oder App zum verpackungsarmen bzw. -freien Einkauf
- Aufklärungsmaßnahmen zur Erhöhung der Nachfrage für den verpackungsarmen Einkauf
- Öffentlichkeitsarbeit und Kommunikation zu Kunststoffabfallvermeidung, z.B. durch
  - Verschenken von Mehrwegtaschen, Infoveranstaltungen,
     Fair-Wert-Kalender, abfallarmes Frühstück
  - Nachhaltigkeitskolumnen in städtischem Amtsblatt oder in regionalen Medien
  - Zero-waste Guide
- Unterstützung von Kampagnen zivilgesellschaftlicher Akteure
- Plastikfasten-Challenge (BUND)
- und viele andere mehr.

#### IV - Private Haushalte





#### – Events:

- Abfallarme Events (s.o.)
- Müllsammelaktionen mit Verwertung verbinden, z.B. 3-D Druck aus Abfallaktion
- Events für Öffentlichkeitsarbeit nutzen.

#### Nudges

- Erstellen von Aufklebern: "Keine Werbung"
   (oder besser umgekehrt: "Werbung erwünscht", also: Regelfall als Ausnahmefall)
- Mehrwegangebote als Regelfall, z.B. in Kantinen
- "Grüne" Fußspuren, die zu Mülleimern führen
- Mülleimer mit Mülltrennung



### III. Vernetzen



#### Vernetzen

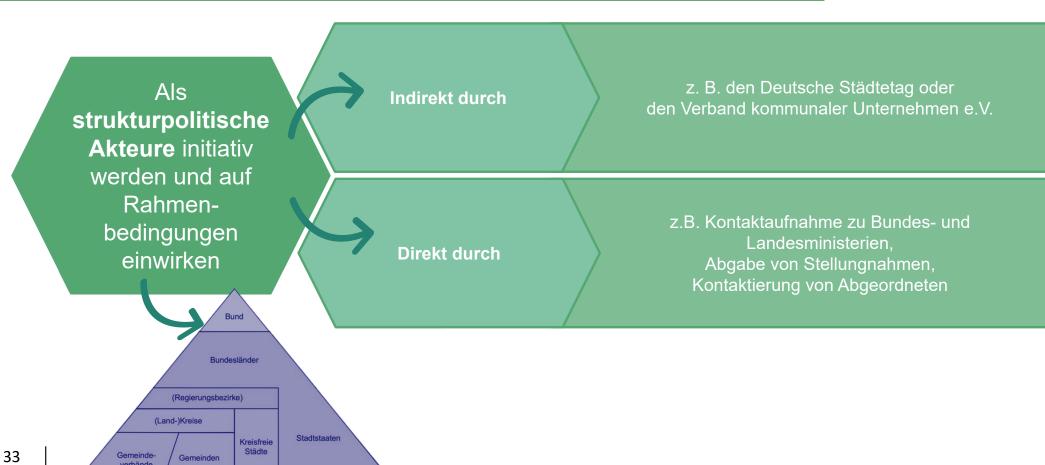
- Erfahrungsaustausch mit anderen Kommunen
  - Einbringen in verschiedene Netzwerke (z.B. C40, Zero Waste Network)
  - Aufbau einer Wissensplattform
- Regionale Zusammenarbeit
  - Intention: Stärkung regionaler Wirtschaftskreisläufe (Erzeugung Verbrauch, Transport- und Logistikketten)
- Zusammenarbeit mit Gewerbe, Handel, Zivilgesellschaft
  - "One-stop-agent"
  - Runde Tische
  - Advisory Boards (Beispiel Stadt Kiel)
  - Mitmachlabore



## IV. Rahmenbedingungen beeinflussen



#### Strukturpolitische Aktionen





#### Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

#### Dr. Frieder Rubik

frieder.rubik@ioew.de

Heidelberg, 26. Juli 2022

Die kommunale Handreichung steht **ab ~August 2022** unter <a href="https://www.plastik-reduzieren.de">www.plastik-reduzieren.de</a> zum Download bereit.

SOAP



#### Literaturverweise

- Riousset, P., Rubik F. (2020): Vermeidung von Kunststoffeinträgen in die Umwelt durch Verpackungen: Ein Impulspapier zu Steuerungsmöglichkeiten deutscher Kommunen.
   <a href="https://www.plastik-reduzieren.de/app/download/18349602125/Riousset++Rubik+%282020%29+Policy+Paper\_Kommunale+Steuerm%C3%B6glichkeiten+20200117.pdf?t=1580211407">https://www.plastik-reduzieren.de/app/download/18349602125/Riousset++Rubik+%282020%29+Policy+Paper\_Kommunale+Steuerm%C3%B6glichkeiten+20200117.pdf?t=1580211407</a>
- Stadt Kiel (2020): Zero Waste-Konzept. Gemeinsam Abfälle vermeiden und Ressourcen schonen.
   <a href="https://www.kiel.de/de/umwelt\_verkehr/zerowaste/">https://www.kiel.de/de/umwelt\_verkehr/zerowaste/</a> dokumente zerowaste/zerowaste kiel konzept.pdf
- StMUV [Staatsministerium für Umwelt und Verbraucherschutz] (2016): Leitfaden zur Erstellung kommunaler Abfallvermeidungskonzepte. Abgerufen vom Bayerisches Staatsministerium für Umwelt und Verbraucherschutz. <a href="https://www.resource-lab.de/documents/Leitfaden Resource-Lab.pdf">https://www.resource-lab.de/documents/Leitfaden Resource-Lab.pdf</a>



#### Bildquellen

- https://pixabay.com/de/photos/supermarkt-st%C3%A4nde-k%C3%BChler-markt-949913/
- https://pixabay.com/de/photos/passage-fu%C3%9Fg%C3%A4ngerzone-menschen-3691702/
- https://pixabay.com/de/illustrations/map-icon-graphic-ai-landkarte-4042585/
- https://pixabay.com/de/vectors/menschen-gruppe-menge-team-309098/
- https://pixabay.com/de/vectors/dokument-papier-vertrag-40599/
- https://pixabay.com/de/vectors/fabrik-industrie-herstellung-154904/
- https://www.pixelio.de/media/421150
- https://www.pixelio.de/media/507250
- https://www.pixelio.de/media/346320